GPAinUA

European Bank
for Reconstruction and Development

Угода про державні закупівлі GPA - великі можливості для українського бізнесу. Універсальні поради

Тарас Шимко

Олександр Шатковський

1. Підґрунтя участі в міжнародних публічних закупівлях.

- Угода СОТ про державні закупівлі (GPA);
- Основні процедури закупівель;
- Види контрактів;
- Створення об’єднань МСБ для спільної участі у публічних тендерах: консорціум, субпідряд;
- Тендерне забезпечення та забезпечення виконання контракту;
- ESPD та eCERTIS;
- Документальне підтвердження кваліфікації – українські аналоги документів;
- 8 перших кроків з підготовки до участі в тендері.

2. Практичні поради, приклади та історії успіху

Угода СОТ про державні закупівлі (GPA)

Угода СОТ про державні закупівлі — найважливіший обов’язковий міжнародний договір про публічні закупівлі

Слугує основою для здійснення міжнародної торгівлі з урядами

Наразі охоплює 47 держав-членів СОТ

- ЄС (включно з 28 його державами-членами), США, Канада, Японія, Норвегія, Швейцарія, Гонконг, Ісландія, Ізраїль, Корея, Сінгапур, Китайський Тайбей, Аруба, Вірменія, Чорногорія, Нова Зеландія, Україна.
- Австралія, Китай, Росія, Таджикистан та Киргизька Республіка наразі ведуть переговори щодо приєднання до Угоди СОТ

Угода СОТ про державні закупівлі (GPA)

Багатостороння угода в рамках СОТ. Визначає рамкові вимоги до здійснення державних закупівель країнами, що є Сторонами GPA.

Взаємовигідні відкриті ринки державних закупівель серед її учасників.

$1.7 трильйони

Ринки з річним обсягом закупівель 1.7 трильйонів доларів США

Загальні правила GPA

Недискримінація. Умови участі іноземних компаній такі самі, що і вітчизняних.

Технічні специфікації. Забороняється використовувати характеристики предмета закупівлі з метою звуження конкуренції.

Достатній час на підготовку та подання тендерних пропозицій. Ураховуються характер та складність закупівлі, час, необхідний для надіслання тендерних пропозицій. Строки однакові для усіх постачальників.

Оцінка пропозицій. Заздалегідь визначені у тендерній документації критерії оцінки та формула, за якою визначається переможець.

Роз'яснення. Право на отримання роз'яснень до тендерної документації та за результатами оцінки тендерних пропозицій.

Загальні правила GPA

Відбір постачальників для участі в торгах

- Згідно з попередньо визначеними, обмеженими та об’єктивними умовами участі в торгах;
- Не дозволяється: вимагати обов'язкової наявності раніше присуджених контрактів у тій самій крайні! Але, можна вимагати наявності попереднього досвіду;
- Наявність досвіду роботи за кордоном повинна враховуватися.

Умови участі в торгах мають бути опубліковані в повідомленнях або тендерній документаці.

- Тільки офіційно опубліковані умови можуть братися до уваги!

Підстави виключення від участі в торгах

- Банкрутство, неправдиві заяви, невиконання попереднього контракту, порушення професійної етики, несплата податків

GPAinUA

European Bank for Reconstruction and Development

Мінімальний термін для подачі пропозицій

- **30 днів** від дати відправлення оголошення електронними засобами
- **40 днів** від дати відправлення оголошення іншими засобами

Державна установа укладає угоду:

- **не пізніше ніж за 5 днів,** якщо інформація була надіслана факсом або електронною поштою
- **не пізніше ніж за 10 днів,** якщо інформація була надіслана іншими засобами

Публікація оголошення про тендер → Подача тендерних пропозицій → Оцінка тендерних пропозицій → Вибір найбільш вигідної пропозиції → Укладення угоди

Запрошення постачальників до участі в тендері

Депозит

- Сума депозиту- до **3 % вартості контракту**
- Депозит повинен бути сплачений **до закінчення терміну подачі пропозицій**

Критеріями оцінки тендерної пропозиції є **ціна та інші нецінові критерії**, а саме:

- Якість, функціональність і технічні параметри
- Використання найкращих доступних технологій з точки зору впливу на навколишнє середовище
- Експлуатаційні витрати
- Сервісне обслуговування
- Термін виконання контракту

ESPD та eCertis

ESPD – це Європейський Єдиний Закупівельний Документ, є формою самодекларації, яка використовується в процедурах державних закупівель та містить основну інформацію про учасника.

Тільки переможець тендеру повинен надати фактичні документи. Система **eCertis** перераховує ці документи.

Кроки щодо участі

8 перших кроків з підготовки до участі в тендері

Умовно можна виділити 8 кроків, з яких починається шлях на міжнародні ринки державних закупівель.

Крок 1: Визначення країни участі у тендері.

Крок 2: Пошук інформації про заплановані закупівлі.

Крок 3: Визначення коду товару, роботи та послуги відповідно до класифікатора, що використовується в сфері публічних закупівель.

Крок 4: Пошук тендеру.

Крок 5: Отримання тендерної документації.

Крок 6: Ознайомлення з тендерною документацією.

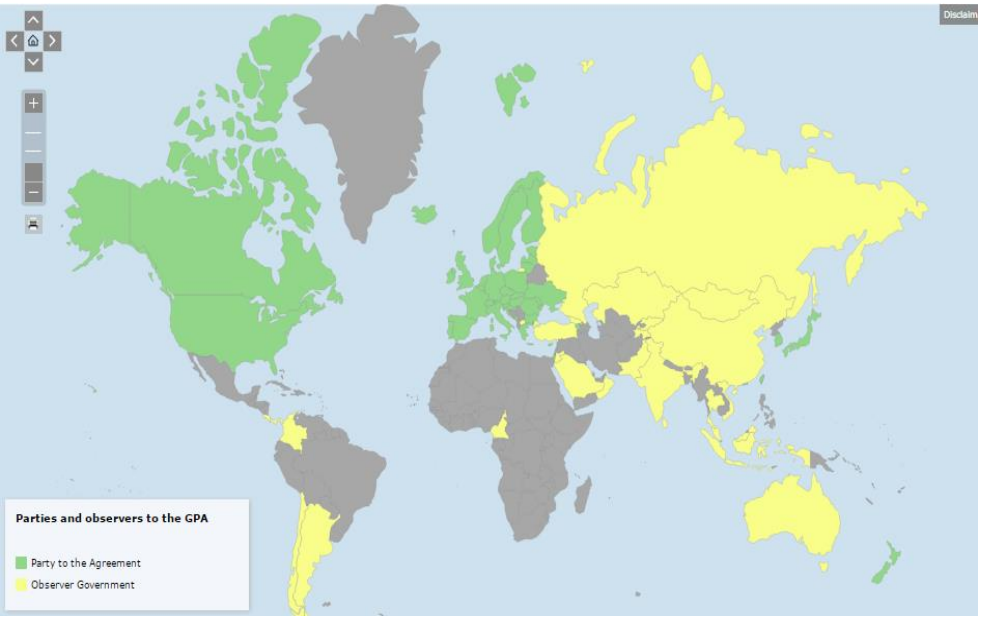
Крок 7: Звернення за роз’ясненнями до замовника (за потреби).

Крок 8. Підготовка та подача пропозиції учасника.

Крок 1: Визначення країни участі у тендері.

Під час вибору країни експорту варто врахувати:

- логістику;
- мову - зазвичай лише оголошення про закупівлю оприлюднюється англійською мовою, решта документів, включаючи тендерну документацію, надається мовою країни замовника;
- наявність попереднього досвіду та/або партнерів цільової країні;
- Наявність партнерів



Крок 2: Пошук інформації про заплановані закупівлі.

ЕС www.ted.europa.eu

США www.fbo.gov

Канада www.buyandsell.gc.ca

Ізраїль https://www.mr.gov.il/

Повний перелік національних платформ може бути завантажений з: goo.gl/OiW6Rp

Крок 3: Визначення коду товару, відповідно до класифікатора, що використовується в сфері публічних закупівель.

CPV:

simap.ted.europa.eu/cpv , **або**
dk21.dovidnyk.info/

NAICS:

siccode.com/en/naicscode/list/directory , **або**
www.naics.com/

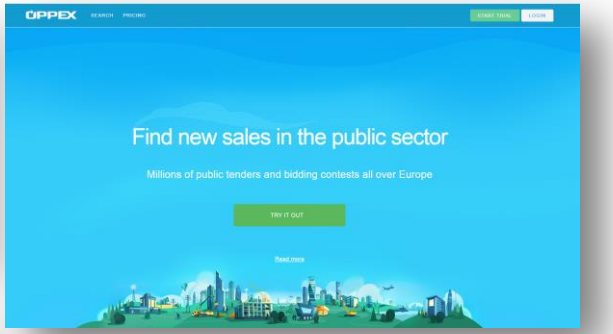
CPC:

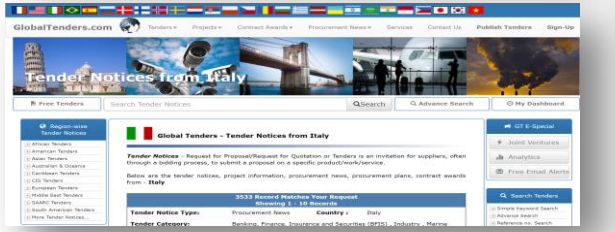
unstats.un.org/unsd/classifications/unsdclassifications/

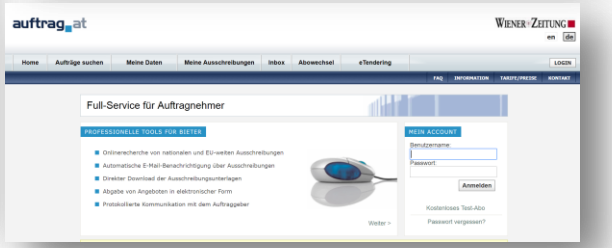
GPAinUA

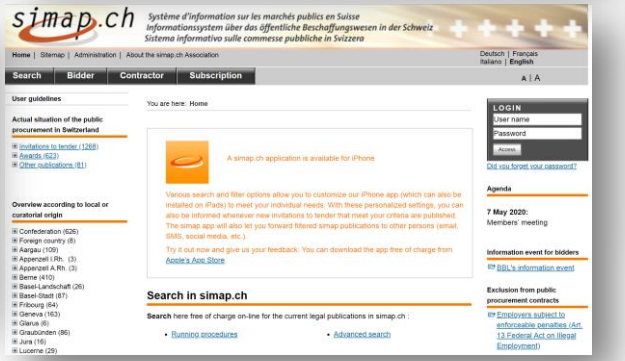
European Bank for Reconstruction and Development

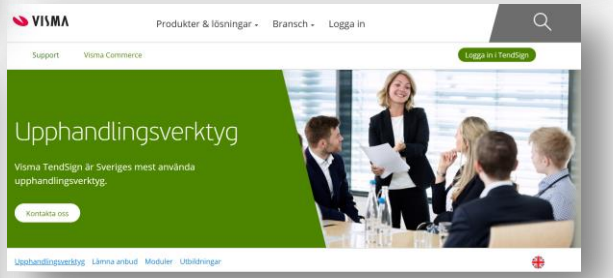
Крок 4: Пошук тендеру.





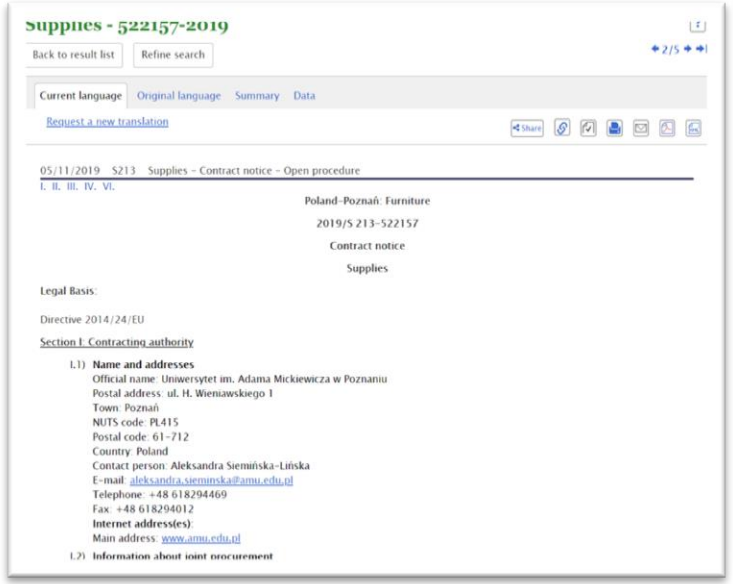


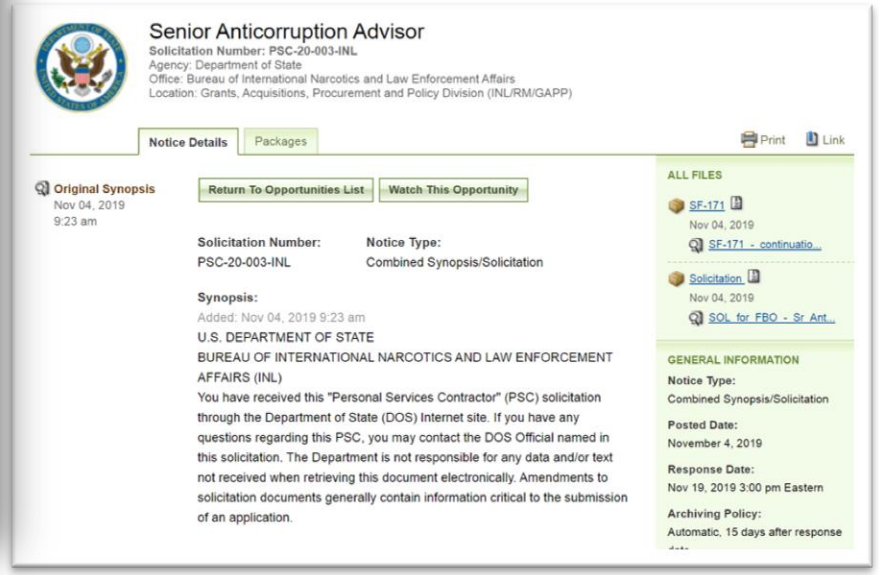




Крок 5: Отримання тендерної документації.

Основний перелік вимог до предмету закупівлі, кваліфікаційні критерії, методика оцінки пропозицій зазначається зазвичай замовником саме в тендерній документації. В залежності від країни проведення тендеру отримати тендерну документацію можна у замовника надіславши запит на електронну адресу або завантажити її за прямим посиланням





Крок 6: Ознайомлення з тендерною документацією.

Перевірте тендерну документацію якомога скоріше!

Типи процедур закупівлі

У разі відкритих торгів — принцип **«не подобається — не бери»**

Чи можливо виконати мінімальні критерії (допустимості)?

Консорціум (спільне підприємство), субпідряд, постачання;

Третя сторона може «зашкодити» конкуруючій компанії.

Наприклад, остаточне рішення через підозру в корупції одного з членів консорціуму може призвести до виключення (всього) спільного підприємства

Чи є критерії присудження/оцінювання несприятливими?

В ЄС дедалі більше відходять від принципу «найнижчої ціни». Співвідношення кращої ціни/якості (MEAT) є обов'язковим для певних (визначених) закупівель.

Чи є встановлені строки достатніми для підготовки і подання відповідної пропозиції?

Крок 7: Звернення за роз’ясненнями до замовника (за потреби).

Під час формування питань стосовно участі у тендері варто пам’ятати про те, що такі питання повинні бути максимально конкретними та містити посилання на положення, пункти тендерної документації

Крок 8. Підготовка та подача пропозиції учасника.

Чому міжнародні державні закупівлі GPA – ЦЕ ЦІКАВО ?

- Держава - найбільший закупівельник
- Законодавчо визначені правила участі: тендерний процес, вимоги до кваліфікації учасника, порядок оцінки пропозицій, порядок оскарження.
- Диверсифікація ринків і каналів продажів
- Економічним операторам простіше конкурувати на зовнішніх ринках у сфері державних закупівель.
- Відсутність дискримінації, справедливі тендерні специфікації, прозорі процедури і реалістичні терміни

Галузі, де українські компанії успішно брали участь (у т.ч. За підтримки проекту GPAinUA)

- Машинобудування
- IT та телекомунікації,
- Легка промисловість,
- Меблі,
- Поліграфія,
- Архітектура, інжиніринг, послуги в будівництві
- Будівельні матеріали і конструкції
- Транспорт

Особливості участі в тендерах GPA за кордоном

- Можна брати участь в тендерах як резидент України;
- Немає єдиного агрегатора тендерних оголошень;
- Вимоги до прозорості бізнесу;
- Підтверджуючі документи кваліфікації учасника, Доступ до реєстрів, ЕЦП, страхування, банківські гарантії, підтвердження фінансового стану;
- Кожна країна проводить тендери на своїй мові;
- Можливість брати участь консорціумом компаній або з субпідрядником;
- Правила участі та вимоги до кваліфікації прозоро описані і законодавчо закріплені;
- Можливість оскарження не правомірних дій замовника.

Проект GPAinUA

- Сприяння і допомога українському бізнесу спробувати себе в тендерах країн GPA

- Покращення конкурентноспроможності українського бізнесу
- Усунення барєрів участі в закупівлях між країнами GPA
- Захист інтересів українського бізнесу щодо країн, які збираються приєднатися до GPA (наприклад, Китай, РФ, Грузія)

Підтримка пілотних проектів

- Інформація про тендери зарубіжних країн
- Надання допомоги в підготовці необхідних тендерних документів
- Консультування щодо виконання тендерних вимог
- Надання допомоги під час врегулювання суперечок або випадків дискримінації українських експортерів

Історія успіху. Великобританія

Замовник: Re:allies - уповноважений Урядом Великобританії консорціум по управлінню публічної нерухомістю

Предмет: Поставка обладнання та матеріалів для реконструкції та будівництва об'єктів соціального житла та інших громадських будівель, включаючи школи і офісні будівлі які знаходяться під управлінням муніципалітетів

Очікувана вартість: £ 24 000 000

Тендер : Відкрита процедура

Тип контракту: Рамкова угода на 4 роки

Історія успіху. Австрія

Замовник: Міністерство внутрішніх справ Австрійської Республіки

Предмет: Пошиття річної уніформи для поліції і охорони суден

Очікувана вартість: € 3 600 000

Тендер: Відкрита процедура

Тип контракту: Рамкову угоду на 3 роки

GPAinUA

European Bank
for Reconstruction and Development

Тарас Шимко

+38 050 3105201

taras.shymko@gmail.com

Олександр Шатковський

+38 066 7256877

shatkovskiy2009@gmail.com

facebook.com/gpainua

г. Киев, ул. Бульварно-Кудрявская, 22